

# Relatório do Emprego na Cadeia Produtiva da Saúde

*Edição nº 46. Data-base: Fev/21*



## NOTA INTRODUTÓRIA

A partir de janeiro de 2020, o Ministério da Economia substituiu o uso do Sistema do Caged pelo Sistema de Escrituração Digital das Obrigações Fiscais, Previdenciárias e Trabalhistas (eSocial) para parte das empresas. Para divulgar as informações do emprego formal foi constituído o Novo Caged, que é composto por informações captadas dos sistemas eSocial, Caged e Empregador Web. Essa mudança também afetou o tipo de informação que é divulgada. Nos primeiros meses de 2020 não havia divulgação dos dados por classes da CNAE, impossibilitando a verificação do emprego na cadeia privada da saúde. A secretaria voltou a divulgar os dados desagregados, permitindo ao IESS divulgar novamente os dados da cadeia privada da saúde.

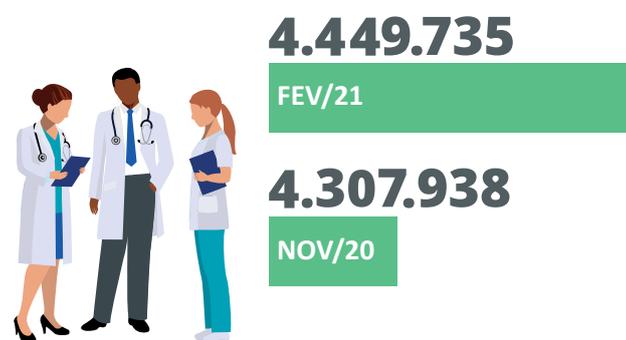
## 1. ESTOQUE DE EMPREGO

Em fevereiro de 2021, o número de pessoas empregadas na cadeia produtiva da saúde foi de 4 milhões e 449 mil (Infográfico 1), considerando setor público e privado e empregos diretos e indiretos. Esse montante resulta do

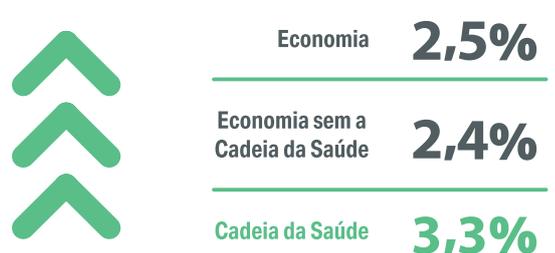
crescimento de 3,3% em relação a novembro de 2020 (3 meses). Na mesma comparação (nov/20 a fev/21), o mercado de trabalho total cresceu 2,5%.

### INFOGRÁFICO 1: NÚMEROS ABSOLUTOS DE PESSOAS EMPREGADAS NA CADEIA DA SAÚDE E TAXA DE CRESCIMENTO EM 3 MESES.

#### NÚMERO DE PESSOAS EMPREGADAS NA CADEIA DA SAÚDE



#### TAXA DE CRESCIMENTO EM 3 MESES



Fonte: Caged/Secretaria do Trabalho, Portais de Transparência dos Estados e Municípios, Painel Estatístico de Pessoal/Ministério da Economia.

## 2. EMPREGO POR TIPO DE CONTRATAÇÃO E REGIÃO

Dos 4 milhões e 449 mil de empregados na cadeia da saúde em fev/21, 3,5 milhões ou 78% eram vínculos do setor privado com carteira assinada (Tabela 1). Essa proporção manteve-se a mesma de nov/20. A região que detém a maior parte dos empregos em saúde (2,2 milhões no total), tanto público quanto privado, é a Sudeste (Tabela 1).

A tabela 2 mostra que as regiões onde a saúde mais cresceu foram Norte com crescimento em 3 meses de 5,1%. Ela foi seguida pelas regiões Nordeste (4,4%) e Sul (3,5%). Nessas três regiões o crescimento foi puxado pelo setor privado, mas o setor público também cresceu.

**TABELA 1: NÚMERO DE VÍNCULOS NA CADEIA DA SAÚDE POR REGIÃO E TIPO DE CONTRATAÇÃO, FEV/21.**

| REGIÃO              | SETOR PRIVADO    | SETOR PÚBLICO* | CADEIA DA SAÚDE  | ECONOMIA          | ECONOMIA SEM CADEIA DA SAÚDE |
|---------------------|------------------|----------------|------------------|-------------------|------------------------------|
| <b>NORTE</b>        | 133.954          | 121.910        | 255.864          | 1.844.260         | 1.588.396                    |
| <b>NORDESTE</b>     | 609.245          | 260.932        | 870.177          | 6.450.759         | 5.580.582                    |
| <b>SUDESTE</b>      | 1.858.189        | 362.778        | 2.220.967        | 20.591.737        | 18.370.770                   |
| <b>SUL</b>          | 550.141          | 90.560         | 640.701          | 7.622.216         | 6.981.515                    |
| <b>CENTRO-OESTE</b> | 313.626          | 148.400        | 462.026          | 3.396.630         | 2.934.604                    |
| <b>BRASIL</b>       | <b>3.465.155</b> | <b>984.580</b> | <b>4.449.735</b> | <b>39.905.602</b> | <b>35.455.867</b>            |

\* A esfera municipal conta com o número de empregados nas 292 prefeituras levantadas nesse estudo.

Fonte: Caged/Secretaria do Trabalho, Portais de Transparência dos Estados e municípios; Painel Estatístico de Pessoal/Ministério da Economia.

**TABELA 2: TAXA DE VARIAÇÃO EM 3 MESES VÍNCULOS NA CADEIA DA SAÚDE POR REGIÃO E TIPO DE CONTRATAÇÃO, FEV/21.**

| REGIÃO              | SETOR PRIVADO | SETOR PÚBLICO* | CADEIA DA SAÚDE | ECONOMIA   | ECONOMIA SEM CADEIA DA SAÚDE |
|---------------------|---------------|----------------|-----------------|------------|------------------------------|
| <b>NORTE</b>        | 5,4           | 4,7            | 5,1             | -0,3       | -1,1                         |
| <b>NORDESTE</b>     | 5,6           | 1,8            | 4,4             | 0,9        | 0,4                          |
| <b>SUDESTE</b>      | 2,9           | 3,0            | 2,9             | 2,4        | 2,3                          |
| <b>SUL</b>          | 3,8           | 1,9            | 3,5             | 3,6        | 3,6                          |
| <b>CENTRO-OESTE</b> | 0,8           | 3,9            | 1,8             | 2,2        | 2,3                          |
| <b>BRASIL</b>       | <b>3,4</b>    | <b>2,9</b>     | <b>3,3</b>      | <b>2,5</b> | <b>2,4</b>                   |

\* A esfera municipal conta com o número de empregados nas prefeituras levantadas nesse estudo.

Fonte: Caged/Secretaria do Trabalho, Portais de Transparência dos Estados e municípios; Painel Estatístico de Pessoal/Ministério da Economia.

### 3. SALDO DO EMPREGO POR TIPO DE CONTRATAÇÃO E REGIÃO

Em fev/21, o saldo de emprego da cadeia de saúde foi de 31.885 empregos (Tabela 3). Esse foi o 8ª saldo positivo desde jul/20. O setor privado teve saldo positivo de 34.524 mil vagas e o público teve saldo negativo de -2.669 vagas. Nesse mesmo mês, o saldo total da economia foi 395.166 mil novas vagas.

Na cadeia da saúde, todas as regiões tiveram saldo positivo, com destaque para região Sudeste (12.147).

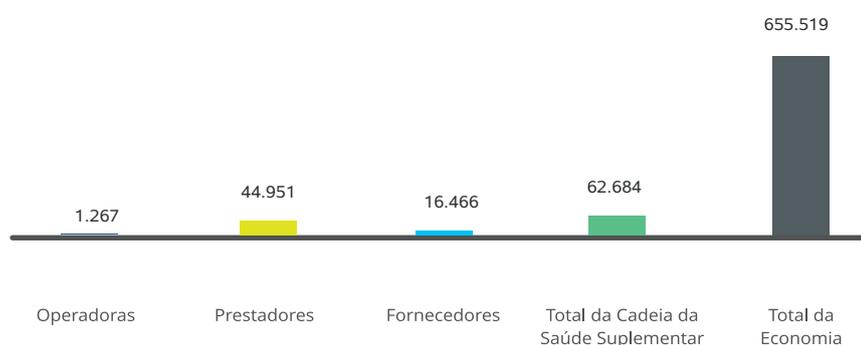
**TABELA 3: SALDO (DIFERENÇA ENTRE ADMITIDOS E DESLIGADOS) DE EMPREGO EM FEV/21 NA CADEIA DA SAÚDE.**

| REGIÃO        | SETOR PRIVADO | SETOR PÚBLICO | CADEIA DA SAÚDE |
|---------------|---------------|---------------|-----------------|
| NORTE         | 2.114         | 2.976         | 5.090           |
| NORDESTE      | 7.176         | -487          | 6.689           |
| SUDESTE       | 17.364        | -5.217        | 12.147          |
| SUL           | 5.418         | 1.568         | 6.986           |
| CENTRO-OESTE  | 2.452         | -1.509        | 943             |
| <b>BRASIL</b> | <b>34.524</b> | <b>-2.669</b> | <b>31.855</b>   |

Fonte: Caged/Secretaria do Trabalho e Portais de transparência dos Estados, Painel Estatístico de Pessoal/Ministério da Economia.

### 3.1 SALDO ACUMULADO NO ANO PARA OS SUBSETORES PRIVADOS

O saldo do setor privado da saúde pode ser dividido em subsetores. Em 2021 (até fevereiro), o subsetor que mais gerou empregos na Cadeia da Saúde Privada foi o de Prestadores, com 44.951 novos postos formais de trabalho (Gráfico 1). Já o subsetor de Fornecedores gerou um saldo de 16.466 postos. As Operadoras geraram 1.267 postos.

**GRÁFICO 1: SALDO EM FEV/21 DA CADEIA PRIVADA DA SAÚDE POR SUBSETORES.**

Fonte: Caged/Secretaria do Trabalho.

### 3.2 SETOR PÚBLICO: NÚMERO DE TRABALHADORES POR ESFERA DE GOVERNO

O emprego público na saúde aqui contabilizado diz respeito a funcionários ativos nas três esferas da administração pública, com todo tipo de vínculo (estatutários, CLT, comissionados, temporários). O estudo levanta o emprego na União e em todos os Estados e no Distrito Federal. Com respeito aos municípios, o IESS está levantando os dados de emprego na saúde nos sites de cada prefeitura. Até o momento o Instituto conseguiu os dados de 292 municípios, cuja população representa 55,8% da população nacional. Dentre os municípios coletados até o momento,

<sup>1</sup> Esses números são levantados por Vinicius Reis Negrão por solicitação do IESS.

o de maior população é São Paulo (12.252.023 habitantes) e o de menor é Santa Cruz do Capibaribe-PE (107.937 habitantes).

A tabela 4 mostra que a região Nordeste possui o maior número de funcionários estaduais (133,1 mil). Na comparação de 3 meses, a esfera estadual apresentou crescimento do emprego em todas as regiões, com exceção apenas do Centro-Oeste (-0,3%). O resultado total da Saúde estadual foi crescimento de 1,6%. Considerando todo o emprego nos governos estaduais (em todas as áreas) houve redução de 0,2%.

No âmbito federal, a cadeia da saúde apresentou novamente variação negativa (-2,6%). Considerando todos os órgãos federais, não apenas saúde, houve aumento do emprego em 1,2%.

**TABELA 4: NÚMERO DE PESSOAS EMPREGADAS NO SETOR PÚBLICO FEDERAL, ESTADUAL E MUNICIPAL (NI CONJUNTO DE MUNICÍPIOS PESQUISADOS) POR REGIÃO GEOGRÁFICA E VARIAÇÃO PERCENTUAL EM 3 MESES, FEV/21.**

| REGIÕES             | FEDERAIS      | ESTADUAIS      | MUNICIPAIS     | VAR % FEDERAIS | VAR % ESTADUAIS | VAR % MUNICIPAIS* |
|---------------------|---------------|----------------|----------------|----------------|-----------------|-------------------|
| <b>NORTE</b>        | 6.243         | 75.866         | 39.801         | -1,2           | 6,5             | 2,3               |
| <b>NORDESTE</b>     | 14.740        | 133.075        | 113.117        | -1,2           | 0,6             | 3,6               |
| <b>SUDESTE</b>      | 41.943        | 98.400         | 222.435        | -0,8           | 0,3             | 5,0               |
| <b>SUL</b>          | 4.360         | 23.568         | 62.632         | -2,7           | 2,2             | 2,1               |
| <b>CENTRO-OESTE</b> | 21.992        | 51.182         | 75.226         | -7,0           | -0,3            | 11,0              |
| <b>BRASIL</b>       | <b>89.278</b> | <b>382.091</b> | <b>513.211</b> | <b>-2,6</b>    | <b>1,6</b>      | <b>5,0</b>        |

\* Para estimar a variação entre dezembro/2020 e março/2021 foram considerados os mesmos municípios de agosto, ou seja, os municípios que foram acrescentados à base entre dezembro/2020 e março/2021 não foram considerados, pois não há dados para eles em dezembro/2020.  
Fonte: Portais de transparência dos Estados, Painel Estatístico de Pessoal/Ministério da Economia.

## 4. NOTA METODOLÓGICA

### a. A cadeia de atividades do sistema de saúde:

O objetivo deste relatório é fornecer um panorama da geração de postos de trabalho pela cadeia de atividades que integram o sistema de Saúde. A estimativa é baseada nos dados disponíveis de quatro fontes:

- **CAGED, base de dados da Secretaria Especial de Previdência e Trabalho:** no CAGED são obtidos os dados mensais do fluxo de emprego na Cadeia na Saúde e demais setores da Economia e também o estoque.
- **Painel Estatístico de Pessoal da Subsecretaria de Planejamento Orçamento e Administração (Ministério da Economia):** nessa base são obtidos dados mensais da evolução do emprego público federal estatutário na área da saúde.
- **Portal da Transparência de cada Estado:** nessas bases são obtidos dados mensais da evolução do emprego público estadual na área da saúde.
- **Portal da Transparência de cada município:** nesse levantamento são obtidos os dados mensais do emprego público municipal na área da saúde.

A cadeia de atividades nesse relatório considera não apenas as atividades principais que estão ligadas diretamente à assistência à saúde da pessoa, mas também as atividades complementares e de apoio. A definição dos segmentos da cadeia de atividades foi baseada e adaptada de Pedroso e Malik (2012) e ficou da seguinte forma: (i) fornecedores de materiais médicos, equipamentos e medicamentos e também distribuidores; (ii) prestadores de serviços de saúde, compostos por médicos, clínicas, hospitais, laboratórios e estabelecimentos de medicina diagnóstica; (iii) Intermediação financeira (pelas Operadoras e Seguradoras de Plano de Saúde).

Considerando essa classificação, o número de vagas estimado representa todo o emprego no setor de saúde, incluindo por exemplo

indústria farmacêutica, em que a produção se destina tanto para o setor privado de saúde quanto para o público.

### b. Limitações

A coleta dos dados mensais do emprego público municipal demandaria o acesso a todos Portais da Transparência de cada prefeitura dos 5.570 municípios do Brasil. Diante da dificuldade imposta pela falta de um local que agregue os dados municipais, optou-se por contabilizar os funcionários públicos municipais a partir de uma estimativa. Para obter esse número mensalmente, é aplicada a proporção do emprego público municipal em relação ao emprego público total fornecida pela pesquisa MUNIC do IBGE. Essa proporção é aplicada mensalmente à soma do emprego público federal e municipal. Outra limitação que merece ser considerada é a inclusão de classes da CNAE que contém emprego de outros setores que não saúde. Por exemplo, a classe “66.22-3” inclui “corretores e agentes de seguros, de planos de previdência complementar e de saúde”. Dado não ser passível de um nível maior de desagregação, foram contabilizadas pessoas empregadas como corretores em outros setores econômicos. Todas as classes CNAE inseridas na estimação estão descritas no Anexo.

## 5. ANEXO

### Definição dos Setores CNAE que compõem a Cadeia da Saúde Suplementar

Para cumprir o objetivo de estimar o emprego na Cadeia da Saúde foi necessário determinar quais tipos de atividades econômicas seriam consideradas. A base para a definição das atividades foi o relatório da Fiocruz “Formação, mercado de trabalho e regulação da força de trabalho em saúde no Brasil”. Nesse relatório foram definidas as atividades econômicas que compõem o Macrosetor de Saúde da economia brasileira, utilizando os códigos da Classificação Nacional de Atividades Econômicas (CNAE).

**TABELA 5: DIMENSIONAMENTO DA CADEIA DA SAÚDE SUPLEMENTAR SEGUNDO SETORES DE ATIVIDADES.**

| <b>PRESTADORES</b>  |
|---|
| Atividades de Atendimento Hospitalar  |
| Serviços Móveis de Atendimento a Urgências  |
| Serviços de Remoção de Pacientes, Exceto Os Serviços Móveis de Atendimento a Urgências  |
| Atividades de Atenção Ambulatorial Executadas por Médicos e Odontólogos   |
| Atividades de Serviços de Complementação Diagnóstica e Terapêutica  |
| Atividades de Profissionais da área de Saúde, Exceto Médicos e Odontólogos  |
| Atividades de Apoio à Gestão de Saúde   |
| Atividades de Assistência a Idosos, Deficientes Físicos, Imunodeprimidos e Convalescentes Prestadas em Residências Coletivas e Particulares |
| Atividades de Assistência Psicossocial e à Saúde a Portadores de Distúrbios Psíquicos, Deficiência Mental e Dependência Química             |
| Atividades de Atenção à Saúde Humana não Especificadas Anteriormente  |
| Profissionais em regulação da Saúde Suplementar*  |
| <b>FORNECEDORES E DISTRIBUIDORES</b>  |
| Fabricação de Produtos Farmoquímicos  |
| Fabricação de Medicamentos para Uso Humano  |
| Fabricação de Preparações Farmacêuticas   |
| Fabricação de Instrumentos e Materiais para Uso Médico e Odontológico e de Artigos ópticos  |
| Fabricação de Aparelhos Eletromédicos e Eletroterapêuticos e Equipamentos de Irradiação   |
| Atividades de Fornecimento de Infraestrutura de Apoio e Assistência a Paciente no Domicílio   |
| Comércio Atacadista de Instrumentos e Materiais para Uso Médico, Cirúrgico, Ortopédico e Odontológico                                       |
| Comércio Atacadista de Máquinas, Aparelhos e Equipamentos para Uso Odonto-Médico-Hospitalar   |
| Comércio Atacadista de Produtos Farmacêuticos para Uso Humano e Veterinário   |
| Comércio Varejista de Artigos de óptica   |
| Comércio Varejista de Artigos Médicos e Ortopédicos   |
| Comércio Varejista de Produtos Farmacêuticos para Uso Humano e Veterinário  |
| <b>OPERADORAS E SEGURADORAS DE PLANOS DE SAÚDE</b>  |
| Atividades Auxiliares dos Seguros, da Previdência Complementar e dos Planos de Saúde não Especificadas Anteriormente                        |
| Corretores e Agentes de Seguros, de Planos de Previdência Complementar e de Saúde   |
| Planos de Saúde   |
| Seguros de Saúde  |



*INSTITUTO DE ESTUDOS  
DE SAÚDE SUPLEMENTAR*

## Equipe

José Cechin - Superintendente Executivo  
Amanda Reis - Pesquisadora  
Natalia Lara - Pesquisadora  
Bruno Minami - Pesquisador

IESS  
Rua Joaquim Floriano 1052, conj. 42  
CEP 04534 004, Itaim, São Paulo, SP  
Tel (11) 3706.9747  
[contato@iess.org.br](mailto:contato@iess.org.br)  
[www.iess.org.br](http://www.iess.org.br)